



**PARADIGMA**  
ricerca e cultura d'impresa

# I RITARDI NEI PAGAMENTI DELLA P.A.

**Normativa applicabile,  
soluzioni operative e finanziarie,  
tutele giurisdizionali**

*Milano, 24 e 25 novembre 2011  
Hotel Hilton*

visitate il nostro sito  
[www.paradigma.it](http://www.paradigma.it)

PARADIGMA S.r.l. • Via Viotti, 9 • 10121 Torino  
Tel. (011) 538.686/7/8/9 • Fax (011) 5621123•5611117

## RELATORI:

**Prof. Avv. Marco Arato**

Associato  
di Diritto Commerciale  
Università degli Studi  
di Genova  
Bonelli Erede Pappalardo  
Studio Legale

**Cons. Giancarlo Astegiano**

Consigliere  
della Corte dei Conti  
Sezione Controllo, Piemonte

**Dott. Alessandro Benigni**

Magistrato  
della Corte dei Conti  
Sezione Controllo, Liguria  
già Magistrato Ordinario  
e Procuratore dello Stato

**Avv. Alessandro Bonanni**

Avvocato in Roma  
Referente per il Lazio  
dell'Osservatorio  
di Diritto Comunitario  
e Nazionale  
sugli Appalti Pubblici  
Università degli Studi  
di Trento

**Avv. Francesco Dal Piazz**

Dal Piazz Studio Legale

**Avv. Vito Faggella**

Amministratore Delegato  
Non Performing Loans Spa

**Dott.ssa Mariangela Focacci**

Direzione Relazioni Regionali  
Ufficio Finanza Pubblica  
e Crediti Ospedalieri  
Farmindustria

**Prof. Avv. Fabio Francario**

Ordinario di Diritto  
Amministrativo  
Università di Siena  
Studio Internazionale  
Roma

**Dott.ssa Daniela Gottuso**

Funzionario  
Ufficio Legislativo  
Dipartimento Politiche  
Europee  
Presidenza del Consiglio  
dei Ministri

**Prof. Avv. Daniele Maffeis**

Straordinario di Diritto Privato  
Università di Brescia  
Studio Legale De Nova

**Avv. Riccardo Marciò**

Direttore Generale  
Non Performing Loans Spa

**Prof. Avv. Sergio Menchini**

Ordinario di Diritto  
Processuale Civile  
Università degli Studi  
di Pisa  
Menchini & Associati  
Studio Legale

**Avv. Francesco Montanari**

Docente a Contratto  
di Diritto Tributario  
Università degli Studi  
di Trento  
Of Counsel  
Studio Legale Tributario  
Del Federico & Associati

**Prof. Fabrizio Pezzani**

Ordinario  
di Programmazione  
e Controllo nelle Pubbliche  
Amministrazioni  
Università "L. Bocconi"  
di Milano  
Presidente del Collegio  
dei Revisori dei Conti  
Comune di Milano

**Cons. Umberto Realfonzo**

Consigliere di Stato  
Componente Effettivo  
del Consiglio Superiore  
dei Lavori Pubblici  
presso il Ministero  
delle Infrastrutture

**Avv. Cosimo Rucellai**

Socio Fondatore  
Studio Legale  
Rucellai & Raffaelli

**Prof. Avv. Fabio Saitta**

Ordinario di Diritto  
Amministrativo  
Università degli Studi  
di Catanzaro  
Studio Legale Saitta

**Prof. Avv. Pietro Sirena**

Ordinario di Istituzioni  
di Diritto Privato  
Università di Siena

## Prima giornata: giovedì 24 novembre 2011

### ■ I RITARDI DEI PAGAMENTI DELLA P.A.: LA STIMA DEL FENOMENO E I SUOI EFFETTI SUL SISTEMA ECONOMICO ITALIANO

- le dimensioni del fenomeno in ambito nazionale e le differenze con altri Paesi UE
- i settori più esposti al fenomeno dei ritardati pagamenti
- le conseguenze della mancanza di liquidità nelle casse delle imprese
- il costo di finanziamento della PA e il costo di finanziamento del settore privato: le ricadute sulla collettività
- i vincoli del Patto di Stabilità interno ed i riflessi sui tempi di pagamento della P.A.
- la soggezione dell'impresa al "potere di ricatto" di una P.A. insolvente

**(Prof. Fabrizio Pezzani)**

### ■ I RITARDI NEI PAGAMENTI DELLA P.A.: LE PECULIARITÀ DEL SETTORE *HEALTHCARE* E FARMACEUTICO

- le modalità di finanziamento del Servizio Sanitario Nazionale
  - trend dei giorni medi di pagamento in Italia e le specificità regionali
  - impatto finanziario e gestionale sulle imprese
  - proposte regionali e norme a tutela delle Regioni commissariate
- (Dott.ssa Mariangela Focacci)**

### ■ LA VIGENTE DISCIPLINA COMUNITARIA E NAZIONALE IN MATERIA DI TEMPESTIVITÀ DEI PAGAMENTI NELLE TRANSAZIONI COMMERCIALI: I CONTRATTI DI SERVIZI E FORNITURE

- la disciplina introdotta dalla Direttiva 2000/35/CE e la giurisprudenza della Corte di Giustizia UE in materia
  - il recepimento nell'ordinamento interno: il D.Lgs. n. 231/2002
  - applicabilità alla Pubblica Amministrazione: enti statali, enti locali, enti del Servizio sanitario nazionale, imprese pubbliche, ecc.
  - termini di pagamento e costituzione in mora ex re
  - il saggio degli interessi di mora applicabile ai ritardati pagamenti
- (Prof. Avv. Fabio Francario)**

### ■ LA VIGENTE DISCIPLINA IN MATERIA DI TEMPESTIVITÀ DEI PAGAMENTI NELLE TRANSAZIONI COMMERCIALI: LE PARTICOLARITÀ DEI LAVORI PUBBLICI

- la disciplina dei pagamenti dei lavori pubblici
- il termine per l'emissione dei certificati di pagamento

- il saggio degli interessi di mora applicabile ai ritardati pagamenti afferenti ai lavori pubblici
  - le previsioni del Capitolato Generale delle Opere Pubbliche e del nuovo Regolamento di Attuazione del Codice dei Contratti Pubblici (D.P.R. 207/2010)
  - l'applicabilità del D.Lgs. 231/2002 ai lavori pubblici: la posizione dell'AVCP, della dottrina e della giurisprudenza
- (Prof. Avv. Fabio Saitta)**

### ■ LE DEROGHE CONVENZIONALI ALLA DISCIPLINA LEGISLATIVA: PRASSI APPLICATIVE E GIURISPRUDENZA

- patti in deroga alle disposizioni del D.Lgs. 231/2002 e potere del giudice di dichiararne d'ufficio la nullità
  - l'individuazione unilaterale, da parte della P.A., di termini di pagamento superiori a quelli previsti dal D. Lgs. 231/2002
  - clausole del bando impositive di termini di pagamento derogatori accompagnate da comminatoria di esclusione dalla gara
  - termini derogatori richiesti quale parametro di valutazione delle offerte
  - la giurisprudenza recente e la determinazione dell'AVCP n. 4 del 7 luglio 2010
  - il principio di tassatività delle cause di esclusione, introdotto dal DL Sviluppo, come possibile argine a clausole della lex specialis che impongano termini di pagamento incongrui
- (Avv. Alessandro Bonanni)**

### ■ LA DIRETTIVA 2011/7/UE E GLI ALTRI NUOVI STRUMENTI DI CONTRASTO AI RITARDI DI PAGAMENTO NELLE TRANSAZIONI COMMERCIALI

- la nuova Direttiva 2011/7/UE: la genesi, il contenuto e i termini di recepimento
  - la previsione di un limite massimo alla facoltà di estensione del termine di pagamento
  - l'aumento del tasso degli interessi moratori
  - l'estensione della disciplina comunitaria ai lavori pubblici
  - una valutazione sull'efficacia dei nuovi strumenti di contrasto ai ritardati pagamenti
- (Dott.ssa Daniela Gottuso)**

#### Soluzioni operative e tutele giurisdizionali:

### ■ LA CERTIFICAZIONE DI CERTEZZA, LIQUIDITÀ ED ESIGIBILITÀ DEL CREDITO

- finalità della certificazione
- i termini per presentare l'istanza

- la possibilità di compensazione dei crediti con le somme iscritte a ruolo
  - la determinazione e la fruizione del credito residuo
  - i termini per la riscossione nei confronti dell'Ente e la riscossione coattiva
  - le conseguenze della procedura incompleta
  - controlli e responsabilità in caso di verifiche incomplete ed erronee
- (Cons. Giancarlo Astegiano)**

### ■ LA CESSIONE DEL CREDITO: DISCIPLINA NORMATIVA

- la cessione del credito ai sensi dell'art. 1260 c.c.
  - i limiti derivanti dalla cessione di crediti vantati verso la P.A.
  - la richiesta di consenso al debitore ceduto P.A.
  - il perfezionamento della cessione a mezzo di atto pubblico
  - la notificazione dell'atto pubblico o della scrittura privata autenticata
  - contratti aventi per oggetto lavori pubblici
  - problematiche connesse alla tracciabilità dei flussi finanziari
- (Prof. Avv. Pietro Sirena)**

### ■ CESSIONE PRO SOLUTO E PRO SOLVENDO: VANTAGGI E CRITICITÀ

- la causa del negozio: cessione a titolo oneroso, cessione solutoria, cessione a scopo garanzia
  - cessione del credito e mandato irrevocabile all'incasso
  - il contratto di factoring
  - rapporti tra cedente e cessionario
  - efficacia nei confronti del debitore ceduto e dei terzi
  - acquisto diretto dei crediti verso la p.a. e loro gestione
- (Avv. Vito Faggella)**  
**(Avv. Riccardo Marciò)**

## Seconda giornata: venerdì 25 novembre 2011

### ■ LA COMPENSAZIONE DEI CREDITI NEL DIRITTO TRIBUTARIO

- la compensazione nel diritto tributario: le "specifiche ipotesi previste dal legislatore" e l'interpretazione di prassi e giurisprudenza
- rapporti tra compensazione e rimborso: cenni
- la svolta dell'art. 8 della Legge 212/2000 e l'andamento "altalenante" della giurisprudenza;
- la evoluzione legislativa: l'introduzione di misure restrittive ed "antiabuso"

- segue: divieto di compensazione in presenza di iscrizioni a ruolo – D. L. 78/2010, D. M. 10 febbraio 2011 e prassi amministrativa (Ris. n. 18/E del 21/02/2011 e Circ. n. 13/E, 11/03/2011)
- accertamenti, controlli e sistema sanzionatorio in tema di indebite compensazioni

**(Avv. Francesco Montanari)**

#### ■ LA COMPENSAZIONE DEI CREDITI IN SEDE CIVILE E FALLIMENTARE

- la compensazione nei rapporti extratributari: profili generali
- il generale divieto di compensazione nei rapporti obbligatori di diritto pubblico: profili attuali ed evolutivi
- le diverse ipotesi di compensazione previste in ambito civilistico
- la compensazione in ambito fallimentare nei rapporti obbligatori di diritto pubblico
- segue: l'art. 56 della Legge fallimentare e l'evoluzione della giurisprudenza
- l'applicabilità in sede fallimentare dell'art. 1246 c.c.

**(Prof. Avv. Marco Arato)**

#### ■ LE CONSEGUENZE DEL RITARDO: IL RISARCIMENTO AI SENSI DEGLI ARTT. 1223 E 1224 C.C.

- mancata, inesatta o ritardata esecuzione della prestazione
- nesso di causalità e risarcimento del danno
- danno emergente e lucro cessante

**(Prof. Avv. Daniele Maffei)**

#### ■ LA NUOVA FATTISPECIE PREVISTA DALL'ART. 2 BIS DELLA LEGGE N. 241/1990

- rapporti con l'art. 2 della Legge 241/1990
- elementi costitutivi della fattispecie, natura, giurisdizione
- il calcolo degli interessi e la rivalutazione

**(Avv. Francesco Dal Piaz)**

#### ■ IL GIUDIZIO DI OTTEMPERANZA RECANTE LA CONDANNA AL PAGAMENTO DI SOMME DA PARTE DELLA P.A.

- esecuzione delle sentenze tributarie riportanti la condanna della P.A. al rimborso di tributi non dovuti
- sentenze di accoglimento e di rigetto
- condanna della P.A.
- rimborsi
- il ruolo del Commissario *ad acta*

**(Cons. Umberto Realfonzo)**

#### ■ L'ESPROPRIAZIONE FORZATA NEI CONFRONTI DELLA P.A.

- i principi generali che regolano l'esecuzione forzata nei confronti della P.A.
- i limiti di pignorabilità dei crediti della P.A.
- le limitazioni alle procedure esecutive verso la P.A.

**(Dott. Alessandro Benigni)**

#### ■ LA CARTOLARIZZAZIONE DEI CREDITI

- la certificazione delle fatture
- la cessione dei crediti a società finanziarie regionali (es. So.re.sa): modelli contrattuali
- la cessione alla SPV privata emittente di obbligazioni
- accettazione della delegazione di pagamento
- il rating del soggetto cedente
- la remunerazione dell'obbligazione
- il case-study "Atlantide Finance" per i crediti sanitari nei confronti della Regione Lazio

**(Avv. Cosimo Rucellai)**

#### ■ LE SOLUZIONI STRAGIUDIZIALI PER IL SODDISFACIMENTO DEI CREDITI INSOLUTI

- l'arbitrato
- la mediazione civile e commerciale: applicabilità alla P.A.
- le procedure concorsuali

**(Prof. Avv. Sergio Menchini)**

Al termine di ciascuna relazione seguirà un ampio dibattito durante il quale i partecipanti potranno *formulare domande e quesiti* di loro specifico interesse.

## NOTE ORGANIZZATIVE:

**Data:** 24 e 25 Novembre 2011  
**Sede:** Milano, Hotel Hilton  
Via Galvani, 12 Tel. 02/69831  
**Orario:** 9.00/13.00 - 14.00/18.00  
**Durata:** 2 giornate

### Quota di partecipazione:

**1 giornata:** €1.350,00 + IVA 21% per persona  
**2 giornate:** €2.150,00 + IVA 21% per persona

L'iscrizione si intende perfezionata al momento della ricezione della scheda di partecipazione (fax 011/562.11.23 oppure 011/56.11.117) regolarmente firmata e sottoscritta in ogni sua parte.

Il numero di partecipanti al workshop è limitato. La priorità di iscrizione sarà determinata dalla data di ricezione della scheda di partecipazione.

La quota di partecipazione è comprensiva di colazioni di lavoro, coffee-break, documentazione, materiale didattico.

### Modalità di iscrizione:

Versamento anticipato della quota a mezzo bonifico bancario intestato a:

PARADIGMA s.r.l., Via Viotti, 9 - 10121 Torino  
c/o UNICREDIT SPA FILIALE TORINO PIETRO MICCA  
c/c n. 000001796607 ABI: 02008 – CAB: 01137 – CIN: T  
IBAN: IT 65 T 02008 01137 00000 1796607

### Per informazioni ed adesioni telefonare a:

PARADIGMA s.r.l., Via Viotti, 9 - 10121 Torino  
P.Iva 06222110014  
Tel. 011/538.686  
Fax 011/5621123 – 011/5611117  
**Internet:** <http://www.paradigma.it>  
**E – mail:** [info@paradigma.it](mailto:info@paradigma.it)

### Modalità di disdetta:

Qualora la disdetta pervenga **entro 10 giorni lavorativi (esclusi i sabati e le domeniche) dalla data di inizio della manifestazione**, la quota di iscrizione sarà addebitata per intero.

**In qualunque momento l'Azienda potrà sostituire il partecipante.**

Ogni partecipante riceverà, all'apertura dei lavori, gli atti del Convegno in formato elettronico. Il materiale didattico sarà costituito dall'insieme delle relazioni consegnate dai Docenti entro i termini stabiliti.

Tale documentazione costituirà un valido e completo supporto informativo ed un utile mezzo di aggiornamento per il partecipante, l'Azienda ed i Suoi collaboratori.

**Prezzo camere Hotel** – per notte (IVA e piccola colazione continentale inclusa)

**Hotel Hilton:** Camera singola: **Euro 205,00** - Doppia: **Euro 225,00**.

Si consiglia di provvedere alla prenotazione alberghiera entro e non oltre il 14 novembre 2011. Su richiesta dei partecipanti il servizio potrà essere curato dalla Segreteria Organizzativa.

## SCHEDA DI ISCRIZIONE

*L'iscrizione si intende perfezionata al momento del ricevimento della presente scheda (fax 011/562.11.23 o 011/561.11.17) regolarmente compilata e sottoscritta per accettazione*

### Titolo del Convegno

---

Data

---

Nome

---

Cognome

---

Funzione Aziendale

---

Fatturare a:

---

Rag. Sociale

---

Indirizzo

---

Città

CAP

Prov.

---

P.IVA

---

C.F.

---

Per informazioni:

---

Tel.

Fax

---

E-mail:

---

### Data e Firma

---

Modalità di pagamento:

Bonifico bancario in via anticipata

Ai sensi dell'art. 1341 c.c. si approva espressamente la clausola relativa alla disdetta come da note organizzative

### Data e Firma

---

#### Informativa Privacy

I dati personali acquisiti tramite il presente modulo sono raccolti per le finalità connesse allo svolgimento del Convegno e trattati con l'ausilio di strumenti elettronici dal personale da noi incaricato (addetti alle attività commerciali, di amministrazione e di segreteria dei Convegni). I suddetti dati potranno essere utilizzati anche per informarLa dei nostri futuri eventi se esprimerà il Suo consenso barrando l'apposita casella.

Titolare del trattamento è Paradigma S.r.l., Via Viotti, 9 - 10121 Torino, presso cui possono essere esercitati i diritti di cui all'articolo 7 del D. Lgs. n. 196/2003.

Consento l'utilizzo dei dati per informazioni su vostri convegni.

SI

NO

### Data e Firma

---